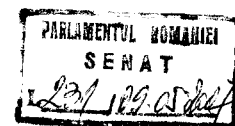


PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT



**Comisia pentru Administrație Publică,
Organizarea Teritoriului și Protecția Mediului**
Nr.XXX/119/08.05.2007

RAPORT

**la Propunerea legislativă privind promovarea aplicării
strategiilor de management de proiect la nivelul unităților
administrativ-teritoriale județene și locale**

Cu adresa nr. **L231/2007**, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a fost sesizată în fond pentru dezbateră și adoptarea raportului la **Propunerea legislativă privind promovarea aplicării strategiilor de management de proiect la nivelul unităților administrativ-teritoriale județene și locale**, inițiată de un grup de deputați PNL.

În ședințele din 18.04.2007 și 08.05.2007, comisia a dezbătut și analizat propunerea legislativă în prezența inițiatorului, domnul deputat Ghișe Ioan, și a hotărât cu unanimitate de voturi (8 voturi pentru), să adopte **raport de admitere, cu 31 amendamente admise cuprinse în anexa la raport** din următoarele considerente:

Prin prezenta inițiativă legislativă se propune instituirea, la nivelul autorităților administrației publice locale, a unui cadru organizatoric, capabil să răspundă exigențelor impuse de absorbția și gestionarea fondurilor comunitare, în perioada post-aderare. Se propune ca autoritățile administrației publice locale, precum și instituțiile și serviciile publice din subordinea acestora să acționeze pentru încurajarea formării profesionale în domeniul managementului de proiect și să constituie compartimente, încadrate cu specialiști, care vor iniția și implementa proiecte cu finanțare din bani publici și fonduri internaționale utilizând strategiile managementului de proiect.

În perioada anilor 2007-2013, România va avea la dispoziție de la Uniunea Europeană fonduri de peste 29 miliarde de euro. După cum arată expunerea de motive, țările central și est europene au reușit să acceseze fonduri care reprezintă sub 15%-20% din sumele care le-au fost puse la dispoziție, în principal datorită nepregătirii acestor țări în privința cadrului legal, instituțional și de resurse umane specializate în domeniul managementului de proiect. Propunerea legislativă pregătește cadrul necesar unei bune absorbții a fondurilor comunitare prin crearea

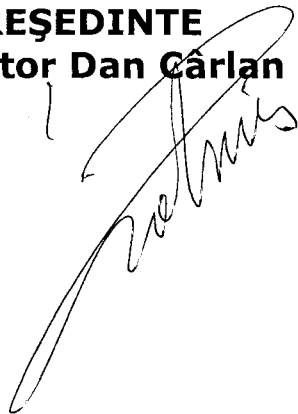
cadrului instituțional pentru sprijinirea și impulsționarea autorităților publice locale. Datorită importanței propunerii legislative, comisia a discutat în două ședințe propunerea legislativă și în urma discuțiilor a preluat în amendamentele făcute în anexa la raport sugestiile făcute de către Consiliul Legislativ și Guvern.

S-a primit **aviz favorabil** de la Consiliul legislativ și **negativ** de la Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, iar Guvernul în punctul său de vedere **nu** susține adoptarea aceste inițiative legislative în forma prezentată.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare**, urmând a fi adoptată în condițiile art. 76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție și art. 88 alin.(7), din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28 din 25 octombrie 2005, propunerea legislativă urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

PREȘEDINTE
Senator Dan Cărlan



SECRETAR
Senator Aurel Simionescu



Propunere legislativă privind promovarea aplicării strategiilor de management de proiect la nivelul unităților administrativ-teritoriale județene și locale

Nr.	Text inițial	Text amendament	Observații
1.	Cap.I – Domeniu de aplicare și definiții	CAPITOLUL I Dispoziții generale	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
2.	Art.1 – Prevederile prezentei legi se aplică în cadrul unităților administrației publice locale la nivelul autorităților publice ale autonomiei locale, precum și la instituțiile și serviciile publice aflate sub subordinea acestora.	Art. 3 devine art.1, cu următoarele modificări: Art.1. – Prezenta lege are următoarele scopuri: a) crearea cadrului instituțional pentru sprijinirea și impulsionearea autorităților administrației publice locale pentru a accesa mai ușor fonduri internaționale de finanțare pentru dezvoltare și modernizare; b) facilitarea promovării programelor de finanțare internațională și a diseminării rezultatelor pentru proiectele implementate cu succes în România, cu un înalt nivel de profesionalism; c) crearea condițiilor pentru o mai eficientă folosire a resurselor la nivelul unităților administrativ-teritoriale , în mod special pentru proiecte cu finanțare internațională. d) creșterea capacității administrative a autorităților publice locale pentru accesarea fondurilor internaționale pentru dezvoltare și modernizare. e)eficientizarea proceselor de implementare a proiectelor.	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
3.	Art.2 – În sensul prezentei legi se folosesc și se explicitează următorii termeni: - management de proiect – metodologia de inițiere,	Art. 1 devine art.2 și va avea următorul cuprins: Art.2 – Prevederile prezentei legi se aplică în cadrul unităților administrativ-teritoriale la nivelul autorităților administrației publice locale	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă

	<p>promovare, conducere, monitorizare și evaluare a proiectelor, conform normelor metodologice proprii acestui domeniu și standardelor internaționale ale asociațiilor profesionale de profil recunoscute la nivel mondial.</p> <p>- Proiect cu finanțare internațională – proiect ce beneficiază în implementarea sa de finanțare totală sau parțială din fonduri ale programelor de finanțare ale Uniunii Europene sau din partea altor organisme de finanțare internaționale.</p>	<p>sau județene, precum și la instituțiile și serviciile publice aflate sub autoritatea sau subordinea acestora.</p>	
4.	<p>Cap.II – Scopurile legii</p>	<p>Se elimină</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă</p>
5.	<p>Art.3. – Prezenta lege are următoarele scopuri:</p> <p>e) crearea cadrului instituțional pentru sprijinirea și impulsivarea autorităților publice locale pentru a accesa mai ușor fonduri internaționale de finanțare pentru dezvoltare și modernizare;</p> <p>f) facilitarea promovării programelor de finanțare internațională și a diseminării rezultatelor pentru proiectele implementate cu succes în România, cu un înalt nivel de profesionalism;</p> <p>g) crearea condițiilor pentru mai eficientă folosire a resurselor la nivelul comunităților județene și locale, în mod special pentru</p>	<p>Art. 2 devine art.3 nemodificat Art.3 – În sensul prezentei legi următoarele expresii se definesc astfel:</p> <p>a) management de proiect – metodologia de inițiere, promovare, conducere, monitorizare și evaluare a proiectelor, conform normelor metodologice proprii acestui domeniu și standardelor internaționale ale asociațiilor profesionale de profil recunoscute la nivel mondial.</p> <p>b) Proiect cu finanțare internațională – proiect ce beneficiază în implementarea sa de finanțare totală sau parțială din fonduri ale programelor de finanțare ale Uniunii Europene sau din partea altor organisme de finanțare internaționale.</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă</p>

	<p>proiecte cu finanțare internațională.</p> <p>h) Creșterea capacității administrative a autorităților publice locale pentru accesarea fondurilor internaționale pentru dezvoltare și modernizare.</p> <p>e) Eficientizarea proceselor de implementare a proiectelor.</p>		
6.	<p>Cap.III- Procedura</p> <p>Art. 4 - Proiectele derulate la nivelul comunităților județene și locale de către autoritățile publice locale, instituțiile și serviciile publice de sub autoritatea acestora, utilizează metodologii de management de proiect adecvate fiecărei categorii de proiecte care se derulează cu bani publici și cu cofinanțare din partea unor organisme financiare terțe.</p>	<p>Capitolul II Procedura</p> <p>Art. 4 - Proiectele derulate la nivelul unităților administrativ-teritoriale de către autoritățile publice locale, instituțiile și serviciile publice de sub autoritatea sau subordinea acestora, utilizează metodologii de management de proiect adecvate fiecărei categorii de proiecte care se derulează cu bani publici și cu cofinanțare din partea unor organisme financiare terțe.</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă</p>
7.	<p>Art. 5 - Autoritățile publice ale autonomiei locale, Consiliile județene, consiliile locale și primarii, șefii instituțiilor și serviciilor publice de sub autoritatea acestora, acționează conform atribuțiilor legale ce le revin, pentru crearea unor departamente specializate și pentru încadrarea acestor departamente cu specialiști pregătiți în managementul de proiect.</p> <p>(2) Acești specialiști inițiază și implementează proiecte cu finanțare din bani publici și fonduri internaționale utilizând strategiile managementului de proiect.</p>	<p>Art. 5 - (1) Autoritățile administrației publice locale și județene, conducătorii instituțiilor și serviciilor de sub autoritatea sau subordinea acestora, acționează conform atribuțiilor legale ce le revin, pentru crearea unor departamente specializate și pentru încadrarea acestor departamente cu specialiști pregătiți în managementul de proiect.</p> <p>(2) Acești specialiști inițiază și implementează proiecte cu finanțare din bani publici și fonduri internaționale utilizând strategiile managementului de proiect.</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă</p>

8.	<p>Art. 6 - Autoritățile publice ale autonomiei locale, instituțiile și serviciile publice de sub autoritatea acestora, acționează pentru încurajarea formării profesionale în domeniul managementului de proiect a unor categorii selecționate de funcționari publici pentru ca aceștia să lucreze în mod competent și calificat în proiectele cu finanțare internațională care se derulează la nivel județean sau local.</p>	<p>Art. 6 - Autoritățile administrației publice locale și județene, instituțiile și serviciile publice de sub autoritatea sau subordinea acestora acționează pentru încurajarea formării profesionale în domeniul managementului de proiect a unor categorii selecționate de funcționari publici pentru ca aceștia să lucreze în mod competent și calificat în proiectele cu finanțare internațională care se derulează la nivel județean sau local.</p>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
9.	<p>Art. 7 - La nivelul autorităților publice ale autonomiei locale, precum și la nivelul instituțiilor și serviciilor publice de sub autoritatea acestora, pentru inițierea și derularea proiectelor cu finanțare internațională, se încadrează minimal ca și specialiști în managementul de proiect după cum urmează:</p> <p>a- La nivelul Consiliilor județene funcționează câte un serviciu de specialitate pentru proiecte cu finanțare internațională.</p> <p>b- La nivelul consiliilor locale din municipii și orașe, funcționează câte un birou de specialitate pentru proiecte cu finanțare internațională.</p> <p>c- La nivelul consiliilor locale ale comunelor, precum și la instituțiile și serviciile publice aflate sub autoritate județeană sau locală funcționează cel puțin câte un salariat funcționar public sau specialist cu atribuții în domeniul managementului de proiect</p>	<p>Art. 7 - La nivelul autorităților administrației publice locale și județene, precum și la nivelul instituțiilor și serviciilor publice de sub autoritatea sau subordinea acestora, pentru inițierea și derularea proiectelor cu finanțare internațională, se încadrează minimal ca și specialiști în managementul de proiect după cum urmează:</p> <p>a) la nivelul Consiliilor județene se înființează câte un serviciu de specialitate pentru proiecte cu finanțare internațională.</p> <p>b) la nivelul consiliilor locale din municipii, orașe și sectoarele municipiului București se înființează câte un birou de specialitate pentru proiecte cu finanțare internațională.</p> <p>c) la nivelul consiliilor locale ale comunelor, precum și la instituțiile și serviciile publice aflate sub autoritatea sau subordinea județeană sau locală se încadrează o persoană cu atribuții în domeniul</p>	Autor: Senator Gheorghe Funar

	pentru proiecte cu finanțare internațională.	managementului de proiect.	
10.	Art. 8 – Autoritățile publice ale autonomiei locale, precum și șefii instituțiilor și serviciilor publice de sub autoritatea acestora, prevăd în structurile de organizare și statul de funcțiuni posturi corespunzătoare pentru specialiști în managementul de proiect în număr minim prevăzut la art. 7.	Art. 8 – Autoritățile administrației publice locale , precum și conducătorii instituțiilor și serviciilor de sub autoritatea sau subordinea acestora , prevăd în structurile de organizare și statul de funcțiuni posturi corespunzătoare pentru specialiști în managementul de proiect în număr minim prevăzut la art. 7.	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
11.	Art. 9 – Autoritățile publice ale autonomiei locale, Consiliile județene, consiliile locale, primarii, precum și șefii instituțiilor și serviciilor de sub autoritatea acestora asigură fondurile necesare și condițiile organizatorice pentru înființarea departamentelor specializate pentru inițierea și derularea proiectelor cu finanțare internațională.	Art. 9 – Autoritățile administrației publice locale și județene, conducătorii instituțiilor și serviciilor de sub autoritatea sau subordinea acestora asigură fondurile necesare și condițiile organizatorice pentru înființarea departamentelor specializate pentru inițierea și derularea proiectelor cu finanțare internațională.	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
12.	Art. 10 - Încadrarea specialiștilor în managementul de proiect se face pe funcții de funcționar public sau prin angajament contractual, după preferința și ținând cont de condițiile locale concrete, atât la nivelul structurilor autorităților publice ale autonomiei locale cât și la nivelul instituțiilor și serviciilor de sub autoritatea acestora.	Art. 10 - Încadrarea specialiștilor în managementul de proiect se face pe funcții de funcționar public sau prin angajament contractual, după preferința și ținând cont de condițiile locale concrete, atât la nivelul structurilor autorităților administrației publice locale cât și la nivelul instituțiilor și serviciilor de sub autoritatea sau subordinea acestora.	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
13.	Art.11 – În termen de o lună de la data publicării prezentei legi, șefii executivi ai autorităților publice ale autonomiei locale, președinții Consiliilor județene și primarii, precum și șefii	Art.11 – În termen de o lună de la data intrării în vigoare a prezentei legi, șefii executivi ai administrației publice locale , președinții Consiliilor județene și primarii, conducătorii instituțiilor și serviciilor de sub autoritatea	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă

	instituțiilor și serviciilor publice de sub autoritatea acestora, propun autorităților deliberative, Consilii județene, consilii locale, consiliilor de administrație sau comitetelor directoare, după caz, proiecte de hotărâre pentru aplicarea prevederilor prezentei legi.	sau subordinea acestora propun autorităților deliberative, Consilii județene, consilii locale, consiliilor de administrație sau comitetelor directoare, după caz, proiecte de hotărâre pentru aplicarea prevederilor prezentei legi.	
14.	Art. 12 - Adoptarea deciziilor administrative necesare creării structurilor organizatorice pentru încadrarea cu specialiști în managementul de proiect la nivelul autorităților publice ale autonomiei locale și ale instituțiilor și serviciilor publice de sub autoritatea acestora se face în termen de trei luni de la data publicării legii .	Art. 12 - Adoptarea hotărârilor consiliilor locale sau județene necesare creării structurilor organizatorice pentru încadrarea cu specialiști în managementul de proiect la nivelul autorităților administrației publice locale și ale instituțiilor și serviciilor publice de sub autoritatea sau subordinea acestora se face în termen de 60 de zile calendaristice de la data intrării în vigoare a prezentei legi .	Autor: Senator Gheorghe Funar
15.	Art. 13 - Autoritățile publice ale autonomiei locale, Consiliile județene și prezidiile acestora, consiliile locale și primării, precum și șefii instituțiilor și serviciilor de sub autoritate locală emit hotărârile, deciziile și actele administrative necesare pentru aplicarea în termenele prevăzute de prezenta lege.	Art. 13 - Autoritățile administrației publice locale și județene, conducătorii instituțiilor și serviciilor de sub autoritatea sau subordinea acestora emit hotărârile, deciziile și actele administrative necesare pentru aplicarea în termenele prevăzute de prezenta lege.	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
16.	Art. 14 - Pregătirea specialiștilor pentru managementul de proiect se face prin formele de învățământ postliceal sau postuniversitar recunoscute de lege .	Art. 14 - Pregătirea specialiștilor pentru managementul de proiect se face prin formele de învățământ postliceal sau postuniversitar prevăzute de lege .	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
17.	Art. 15 - Certificarea calificării ca specialist de management de proiect se face de către instituțiile de învățământ abilitate, competente și legal înregistrate .	Art. 15 - Certificarea calificării ca specialist de management de proiect se face de către instituțiile de învățământ abilitate, competente și acreditate .	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă

	Capitolul IV – Responsabilități	Capitolul III Răspunderi și Sancțiuni	
18.	Art. 16 – Răspunderea pentru aplicarea prevederilor prezentei legi revine prefecților , autorităților publice deliberative și executive ale autonomiei locale, precum și șefilor instituțiilor și serviciilor publice înființate și care funcționează sub autoritatea locală, corespunzător atribuțiilor ce le revin, conform legii .	Art. 16 – Răspunderea pentru aplicarea prevederilor prezentei legi revine autorităților publice deliberative și executive ale autonomiei locale, precum și conducătorilor instituțiilor și serviciilor publice înființate și care funcționează sub autoritatea locală sau subordonate acestora, corespunzător atribuțiilor ce le revin, conform legii.	Autor: Senator Gheorghe Funar
19.	Art. 17 – În termen de patru luni de la data publicării prezentei legi, se finalizează procedurile legale administrative pentru realizarea cadrului organizatoric și crearea posibilităților de încadrare lor cu specialiști în management de proiect la nivelul structurilor administrației publice ale autonomiei locale, precum și ale instituțiilor și serviciilor publice de sub autoritatea acestora.	Art. 17 – În termen de 60 de zile calendaristice de la data intrării în vigoare a prezentei legi, se finalizează procedurile legale administrative pentru realizarea cadrului organizatoric și crearea posibilităților de încadrare cu specialiști în management de proiect la nivelul structurilor administrației publice locale, precum și ale instituțiilor și serviciilor publice de sub autoritatea sau subordinea acestora.	Autor: Senator Gheorghe Funar
20.	Art. 18 - Prefecții și autoritățile publice ale autonomiei locale acționează pentru aplicarea în termene prevăzute a prevederilor prezentei legi.	Art. 18 - eliminat	
21.	Art. 19 – Prefecții, precum și autoritățile publice ale autonomiei locale răspund administrativ, civil sau penal, după caz, pentru aplicarea corespunzătoare a prezentei legi.	Art. 19 – Prefecții, precum și autoritățile administrației publice locale răspund disciplinar , administrativ, civil, contravențional sau penal, după caz, pentru aplicarea corespunzătoare a prezentei legi.	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
22.	Capitolul V – Sancțiuni	Se elimină	Pentru respectarea normelor de

23.	<p>Art. 20 - Constituie contravenție și se sancționează cu avertisment depășirea cu 30 de zile a termenelor prevăzute de prezenta lege .</p>	<p>Art.20,21 și 22 devin art.20, cu următorul conținut: Art. 20 – Depășirea termenelor prevăzute la art.11, 12 și 17 constituie contravenție și se sancționează după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) cu avertisment, dacă termenele au fost depășite cu 30 de zile; b) cu amendă de la 1000 lei la 3000 lei, dacă termenele au fost depășite cu 60 de zile; c) cu amendă de la 3000 lei la 6000 lei, dacă termenele au fost depășite cu 90 de zile. 	<p>tehnică legislativă</p> <p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă</p> <p>Autor: Senator Gheorghe Funar</p>
24.	<p>Art. 21 - Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de 20 de milioane de lei depășirea cu 60 de zile a termenelor stabilite de prezenta lege.</p>	<p>Art.25 devine art.21 cu următorul conținut: Art. 21 – Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.20 se face de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) prefecti, pentru faptele săvârșite de autoritățile administrației publice locale; b) președinții Consiliilor județene, pentru instituțiile publice subordonate acestora; c) primarii, pentru instituțiile și serviciile publice de sub autoritatea Consiliului local; d) conducători ai instituțiilor publice cu atribuții de control împuterniciți de către prefecti, președinții consiliilor județene sau primarii, în condițiile legii. 	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă</p> <p>Autor: Senator Gheorghe Funar</p>
25.	<p>Art. 22 - Constituie contravenție și se sancționează cu amenda de 100 de milioane de lei depășirea cu mai mult 90 de zile a termenelor prevăzute de prezenta lege.</p>	<p>Art.26 devine art.22, cu următorul conținut: Art. 22 – Agenții constatatori împuterniciți prezintă lunar prefectilor și conducătorilor administrației publice locale, rapoarte privind stadiul aplicării prevederilor prezentei legi până la încadrarea completă a structurii organizatorice cu specialiști în managementul de proiect, conform</p>	<p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă</p>

		prevederilor prezentei legi.	
26.	Art. 23 - Constituie neglijență în serviciu și se pedepsește conform legii penale, depășirea cu 120 de zile a termenelor prevăzute de prezenta lege dacă anterior au fost aplicate amenzi contravenționale pentru încălcarea legii.	Se elimină	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
		După art.22 se introduce un nou articol, art.23 cu următorul conținut: Art.23. – Contravențiilor prevăzute la art.20 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.	
27.	Art. 24 - Constituie abuz contra intereselor publice refuzul de a asigura cadrul organizatoric sau fondurile necesare posibilității funcționării structurilor organizatorice pentru promovarea proiectelor cu finanțare internațională și a strategiilor de management de proiect corespunzător prevederilor prezentei legi.	Se elimină	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
28.	Art. 25 - Agenții constatatori pentru aplicarea prevederilor prezentei legi sunt: a) Prefecții, pentru autoritățile autonomiei locale de la nivelul unităților administrativ teritoriale. b) Președinții Consiliilor județene, pentru instituțiile publice subordonate acestora. c) Primarii, pentru instituțiile și serviciile	Art. 25 a devenit art.21	

	<p>publice de sub autoritatea Consiliului local.</p> <p>d) Conducători ai instituțiilor publice cu atribuții de control împuterniciți de către prefecti, președinții Consiliilor județene sau primarii, în condițiile legii.</p>		
	<p>Art.26 - Agenții constatatori împuterniciți prezintă lunar prefectilor și conducătorilor administrației publice locale, rapoarte privind stadiul aplicării prevederilor prezentei legi până la încadrarea completă a structurii organizatorice cu specialiști în managementul de proiect, conform prevederilor prezentei legi.</p>	Art.26 a devenit art.22	
29.	Capitolul VI – Dispoziții finale	Se elimină	
30.	<p>Art. 27 – Guvernul, prin Ministerul Administrației și Internelor, urmărește stadiul aplicării prezentei legi.</p>	<p>Art.27 devine art.24 cu următoarele modificări:</p> <p>Art. 25 – Guvernul, prin Ministerul Internelor și Reformei Administrative, urmărește stadiul aplicării prezentei legi.</p>	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
31.	<p>Art. 28 – Guvernul va emite hotărâri și va iniția proiecte de lege, după caz, pentru creșterea capacității administrative a autorităților publice locale pentru absorbția fondurilor europene.</p>	Se elimină	